

Приложение Б:

Использование законов для борьбы за экологические права



Права человека, и иногда экологические права (право на безопасную, здоровую окружающую среду) защищены законами многих стран. Эта книга включает много историй о том, как люди сотрудничали, чтобы создать новые законы и защитить свои сообщества, или требовали защиты согласно законам, которые уже существуют.

Этот раздел книги включает информацию относительно того, как использовать **Оценку воздействия на окружающую среду** или судебный процесс, чтобы бороться за свои экологические права. Здесь также содержится информация о том, где искать международную помощь, если Ваши местные, национальные суды и правительство не защищают Вас.

Сообщества, изо всех сил пытающиеся защищать свою окружающую среду и здоровье, часто сталкиваются с сопротивлением и насилием корпораций или правительств, которые хотят захватить их природные ресурсы или занимаются проектами развития, независимо от вреда, который они вызовут. Эти проекты могут вытеснить людей с их земель, вызвать ужасное загрязнение, подвергнуть опасности общественную безопасность, или производить яды, которые вызывают серьезные проблемы со здоровьем. Всё это - нарушения прав человека и экологических прав.

У больших корпораций есть много денег и власти, они в состоянии препятствовать тому, чтобы правительства признали или провели в жизнь законы, которые должны защитить Вас. Когда местное и государственное право не эффективно, есть некоторые международные права, которые могут предложить защиту Вам и Вашему обществу.

Идея, что люди имеют экологические права, является относительно новой областью закона, таким образом, определения того, какие эти права и как они применяются, все еще определяются. Это делает каждое правовое сражение за экологические права очень важным.

Оценки Воздействия на окружающую среду (ОВОС)

Поскольку промышленность и проекты развития вызывали такое большое экологическое разрушение, многие правительства, отрасли промышленности и агентства по вопросам развития теперь требуют, согласно закону, использовать инструмент принятия решения и планирования, названный оценкой воздействия на окружающую среду или ОВОС.

ОВОС описывает, как проект, такой как построение дорог, шахт, аэропортов или другого индустриального развития затронет людей, животных, землю, воду и воздух в области. Он также может рассматривать социальные проблемы, такие как вынужденное переселение людей и потеря культурных ресурсов, таких как традиционные средства к существованию, места исторической или духовной важности и т.д. ОВОС должен также предложить, как уменьшить вредные пути для проводимых работ, если проект состоит в том, чтобы идти вперед.

ОВОС может быть сделан только корпорацией, или он может быть сделан корпорацией совместно с сообществами и правительственными чиновниками. (Чтобы прочесть историю о том, как 2 сообщества использовали ОВОС см. страницы 466 и 561).

Как работает ОВОС

ОВОС включает в себя 2 основных вида деятельности:

1. Исследование воздействий проекта и письменного доклада описывающего эти воздействия. Обычно это ответственность компании управляющей проектом, и она может вовлекать или не вовлекать участие сообщества.
2. Общественные консультации, чтобы позволить привлеченным сообществам оценить проект прежде, чем он начнется.

ОВОС лучше всего работает, когда он следует предупредительному принципу (см. страницу 32). Если ОВОС указывает на то, что проект может вызвать вред, план должен быть остановлен или изменен. Но часто ОВОС используют, чтобы проект казался безопасным, даже при том, что он причинит серьезный вред людям и окружающей среде сейчас или в будущем.

Многие компании пишут отчет ОВОС перед приглашением участия сообщества, вместо того, чтобы писать его с участием сообщества. Иногда компании не передают гласности встречи об ОВОС, или они делают встречи трудными для участия людей. Когда несправедливый процесс ОВОС наспех осуществляется компанией или правительственным учреждением, он часто приводит к ситуации, когда проект начинается в то время, как кампании сообщества хотят остановить их. Тем не менее, ОВОС может быть важным инструментом для сообществ и правительств, чтобы оценить и улучшить предложенные проекты развития.

Как сообщества могут влиять на ОВОС

Получение множества информации из различных источников (не только от компании) и трата времени, чтобы понять все потенциальные воздействия - важные части осуществления Вашего права участвовать в ОВОС. Обычно много решений уже приняты к тому времени, когда люди, которые больше всего затронуты проектом, могут высказаться.

Участие в процессе ОВОС может помочь обучить и организовать Ваше общество, чтобы лучше защитить свое здоровье и ресурсы в долгосрочной перспективе. Даже если не всегда возможно остановить вредный проект, обучение и организация ОВОС может помочь защитить Ваше общество.



Требование к участию

Сообщества могут потребовать голоса в ОВОС. Иногда суд, правительство, или агентство по вопросам развития позволяют представителям сообщества принимать участие в процессе ОВОС. Люди от сообщества могут участвовать в ОВОС, или могут попросить союзника, такого как неправительственная организация или адвоката, представлять их. Если представители сообщества принимают участие в процессе ОВОС, они могут тогда представить отчет на встречах сообщества о том, что планирует и делает компания. Участие может также помочь создать понимание о правах сообщества, обязанностях и способах, которыми они могут предотвратить вред от проекта или предотвратить проект в целом.

Получите весь доклад ОВОС

Сообщества имеют право видеть весь документ ОВОС, а не только резюме или частичную версию. Доклады ОВОС часто включают разделы, такие как "Риски безопасности," "Социальные риски," "Риски для здоровья" и "Затраты на очистку." Эти разделы могут описывать проблемы, которыми компания неохотно поделилась, особенно на общественных встречах.

Проблемами, описанными в ОВОС, так же как проблемами, проигнорированными ОВОС, можно поделиться со СМИ, правительственными чиновниками и общественностью, чтобы помочь создать более широкое сопротивление вредным проектам. Вы можете также поделиться проблемами с национальными властями или международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, которая может оказать давление применительно к корпорации или правительству, чтобы ответить на проблемы сообщества.

Сообщества противостоят горной промышленности

Маленькое сельское сообщество Джунин находится в красивой области тропического леса на склонах гор Анд в Эквадоре. Люди здесь бедны, но они зарабатывали на жизнь земледелием в течение сотен лет. Недавно, народ Джунин оказался перед самым большим испытанием в их истории: компания запланировала построить в их области один из больших открытых медных рудников Южной Америки. Когда приехала японская компания горной промышленности, чтобы исследовать область, люди в Джунин знали, что горная промышленность может вызвать загрязнения. Но добывающая компания обещала построить дороги, клиники и школы, поэтому люди Джунин позволили им провести разведку полезных ископаемых. Вскоре компания нашла большое месторождение меди, и водоснабжение Джунин вслед за этим было загрязнено отходами месторождения. Люди страдали от сыпи на коже и других проблем со здоровьем.

Сообщество попросило, чтобы добывающая компания прекратила загрязнять их район. Компания не останавливалась, поэтому жители Джунин приняли меры. Когда шахтеры были в отпуске, сотни сельских жителей вошли в добывающий лагерь, вынесли инструменты, мебель и другие ценные предметы, и покинули его вместе с властями. Потом они сожгли лагерь дотла. Компания поняла намек и свернула свою деятельность, но позже продала месторождение компании из Канады.

Канадская компания работала так, чтобы разделить сообщество. Они предложили людям большие суммы денег, чтобы продать свою землю. Некоторые люди продали, но другие отказались. Компания знала, что это вызовет конфликты. Компания также послала доктора для обеспечения медицинской помощи, но только тем людям, которые подписали бумагу, в поддержку пользы месторождения. После обнаружения этой несправедливости известные внешние международные сторонники Эквадора послали работника службы здравоохранения, чтобы он посетил больных.

Мы продолжали организовываться. Некоторые сельские жители создали газету, чтобы распространять новости и создать поддержку нашей борьбе.



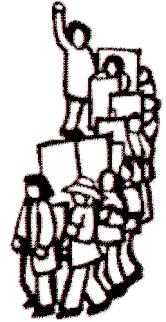
Поскольку закон в Эквадоре требует ОВОС прежде, чем начинается какой-либо проект развития, люди в Джунин сделали ОВОС частью своего плана, чтобы защитить свою землю. Сельские жители знали, что, если бы ОВОС не был сделан должным образом, правительство не позволило бы построить месторождение. Они также знали, что справедливый ОВОС покажет, что медная горная промышленность вынудит людей переехать, может вызвать загрязнение воздуха, эрозию и заиливание водных потоков, загрязнение воды необработанными сточными водами, тяжелыми металлами и другими токсическими выбросами.

(история продолжается на следующей странице)

(продолжение предыдущей страницы)

Жители Джунин научились использовать закон как преимущество. После того, как компания заявила о том, что она провела ОВОС, правительство отклонило его как неполное.

Люди в Джунин также использовали прямые действия, они не позволили компании войти в район, заблокировав дороги. Местные руководители объявили весь муниципалитет не добывающей зоной. Жители Джунин использовали много тактик, препятствуя, чтобы этот открытый медный рудник разрушил их дома, богатые леса и водные источники.



ОВОС, основанное на сообществе

ОВОС, основанное на сообществе, может помочь людям в деревне, городе или области прийти к общему пониманию путей, которые они используют, защищают, зависят от ресурсов, таких как воздух, пища, вода, животные, лесоматериалы, растительные лекарства, священные места и так далее. Оно может создать процесс для того, чтобы решать конфликты и недоразумения внутри сообществ об использовании ресурсов. Оно может помочь объединиться, чтобы бросить вызов корпорациям и правительствам. Оно может также помочь мобилизовать людей, чтобы выступить против отраслей промышленности, которые используют в своих интересах разногласия людей, чтобы использовать их воду, древесину, землю и другие ресурсы.

ОВОС, основанное на сообществе, может быть столь же простым как обсуждение какие ресурсы использовать сообществу и прийти к соглашению о том, как лучше всего защитить их от эксплуатации. Более усложненное ОВОС, основанное на сообществе, может включать создание детальных карт, проведение опросов и построение союзов с соседними сообществами и поддерживающими организациями.

Это, возможно, не отвечает юридическим требованиям "официального" ЕИА, потому что он напускает больше важности, что думает о сообществе и здоровье людей и их культуре, чем об эксплуатации ресурсов. Основанный на сообществе ОВОС признает, что трудно понять структуру и "научный" язык, требуемый для ОВОС, не является не только запутывающим для большинства людей, но и преднамеренно разработанный, чтобы исключить их из обсуждения. Основанный на сообществе ОВОС - способ сказать: "Другой способ для оценки воздействия на окружающую среду возможен".

Многие из действий всюду по этой книге, таких как картография (страницы 15), социодрамы (страница 18), обзоры здоровья (см. страницу 500), действия по защите водораздела (страница 164), мусорные прогулки (страница 391), или другие действия, развитые Вашим сообществом, могут поспособствовать основанному на сообществе ОВОС.

Судебные процессы

Единственный способ, с помощью которого можно отстоять экологические права и правосудие, обращаясь в суд, это предъявить иск компаниям, которые нарушают государственные или международные права. Успешный судебный процесс против загрязняющей промышленности или компании не только защищает затронутых ими людей, но и жителей в других местах и будущие поколения.

Поможет ли судебный процесс вашему сообществу?

Многие судебные процессы в борьбе за экологическое правосудие были успешными. Но судебные процессы очень дороги, и они, часто длятся много лет.

Даже когда в стране есть законы, защищающие здоровье и окружающую среду, бывает трудно выиграть судебный процесс в суде. Если законы используются не часто, судьи и адвокаты, возможно, не знают о них. И во многих странах, особенно где корпорации очень сильны, коррупция среди судей и политических деятелей мешает бедным сообществам отстоять свои права. К сожалению, больше неудачных процессов, чем успешных.

Прежде, чем начать судебный процесс против корпорации, промышленности или правительства, есть несколько положений для рассмотрения.

Подумайте о своих целях

Важно знать точно, чего Вы хотите достигнуть в судебном процессе. Затем решите, является ли судебный процесс - лучшим способом достигнуть той цели. Вы хотите, чтобы компания:

- очистила нефтяное пятно или другое ядовитое загрязнение?
- заплатила людям за причиненный вред здоровью, земле или ресурсам?
- прекратила деятельность и покинула район или страну?

Законное сражение может мобилизовать и обучить общество. Но такие действия, как бойкоты, забастовки или общественные информационные кампании могут быстрее и легче привести к переговорам или политическим урегулированиям, чем длительное юридическое сражение. Подумайте, будут ли эти виды действий легче и более эффективными для Вашего сообщества, чем судебный процесс. Также рассмотрите вариант использования двух методов судебного иска и непосредственных действий, поможет ли это победить Вашему сообществу.

Будет ли судебный процесс полезен, даже если он не будет иметь успеха в суде?

Конечно, Вы хотите выиграть Ваш судебный процесс. Но если Вы неуверены, можно ли выиграть судебный процесс, подумайте, поможет проигрыш или навредит Вашему делу. Иногда неудачный судебный процесс может привлечь общественное внимание к проблемам общества. Если судебный процесс, затрагивающий экологический вред и нарушение прав человека, неудачен в судах Вашей страны, Вы можете подать жалобу в международную организацию, например, в межамериканскую Комиссию по правам человека или Организацию Объединенных Наций (см. страницу 567). Это, возможно, не решит проблему, но она может привлечь больше внимания к Вашей проблеме; однако, это также займет больше времени и ресурсов.

Иногда неудачный судебный процесс может ухудшить Ваши дела. Плохой результат может заставить судей и адвокатов подумать, что будущие судебные процессы также не должны быть выиграны. Отрицательная гласность может заставить людей думать, что сообщество несправедливо требует деньги или другую компенсацию. И как любая неудавшаяся попытка организации, неудачные судебные процессы могут деморализовать и разделить сообщество.

Кто подает судебный иск в суд?

Жертва вредного воздействия, является ли он отдельным человеком, семьей или всем сообществом, должна быть готова взять на себя работу и риски судебного процесса. Обычно организация не может вести судебный процесс против компании от имени кого-то, кому вредили, или от того, кто не желает присоединиться к судебному процессу.

Есть ли доказательства причиненного вреда?

Чтобы иметь успех в судебном процессе, Вы должны доказать:

- жертве причинен физический или экономический вред.
- корпорация причинила или ответственна за вред.

Если недостаточно доказательств, судебный процесс может принести больше вреда, чем пользы. Даже когда ясно, что компания нарушила закон, без доказательства, Вам не разрешат принести дело в суд, а если Вы подадите дело, Вы не сможете победить.

Действительно ли доказательства пригодны?

Только доказательства, которые могут быть предъявлены суду, полезны в суде. Люди, которые возбуждают судебный процесс, должны хотеть и быть в состоянии говорить в суде, и у них должны быть свидетели, которые также желают говорить. Они должны быть в состоянии показать через фотографии, исследования, медицинские отчеты, или другие доказательства, что им был причинен вред преследуемой корпорацией. Вред бывает очень трудно доказать. Например, компания может нанять доктора, чтобы сказать, что не химикаты вызвали рак у рабочих, а плохие привычки, такие как курение, нездоровая диета или только неудача. Может быть очень трудно юридически доказать "причину и следствие", даже если это кажется очевидно основанным на здравом смысле.

Кто или что вызвало вред?

Судебные процессы могут быть возбуждены против людей, корпораций, и во многих странах против правительства, причиняющих вред экологии.

Судебный процесс против многонациональной корпорации

У многонациональных корпораций есть офисы во многих странах. Чтобы успешно предъявить иск многонациональной корпорации, необходимо, работать и в стране, где был причинен вред, и в родной стране корпорации. Это может быть дорогостоящим и трудным, но это можно осуществить (посмотрите истории на страницах 494 и 522).

У многонациональных компаний есть филиалы. Может быть легче предъявить иск филиалу компании, чем предъявить иск иностранному владельцу. Например, когда американская нефтяная компания Шеврон загрязнила Нигерийскую Дельту в Нигерии, вместо того, чтобы предъявить иск американской компании, местные активисты предъявили иск нигерийскому филиалу Шеврона. В то же самое время, международные активисты начали кампанию, чтобы информировать людей во всем мире о нарушениях прав человека компанией, чтобы заставить компанию поменять технологию.



Другие положения для рассмотрения

- Были ли вред или злоупотребление причинены недавно? Судебное дело должно быть подано в течение нескольких лет после причинения вреда (обычно не больше 10 лет). Трудно выиграть дело о болезнях, которые долго развиваются, такие как раковые заболевания, даже если они могут быть самыми серьезными болезнями.
- Рискует ли люди своей безопасностью, возбуждая судебный процесс, привлекая свидетелей и адвокатов? Многие корпорации и правительства не остановятся ни перед чем, чтобы сохранить свою власть, включая физическое насилие и убийство. Те, кто бросают вызов этой власти, могут подвергнуть свои жизни опасности.
- Есть ли деньги, чтобы платить за судебный процесс? Плата за суд, адвокатов, международные поездки, телефонные разговоры, сбор доказательств и другие затраты быстро накапливаются
- Можете ли Вы действительно много лет работать на судебный процесс? Судебный процесс может длиться от 3 до 10 лет и больше. Иногда жертвы умирают к тому времени, когда их дела решаются.

Использование международного права

Много законов и соглашений, согласованных между странами, членами Организации Объединенных Наций (почти всеми странами мира), защищают экологические права всех людей. Права человека принадлежат каждому человеку и сообществу и не могут быть отменены. Эти права признаны интернационально, но чтобы они были эффективными, люди должны знать, как осуществлять их. Без уверенности, что они применяются на национальном уровне, международные права и соглашения не эффективны.



Международные соглашения

Много международных соглашений защищают права человека и окружающую среду. К сожалению, человек или группа обычно не могут регистрировать жалобу, когда эти соглашения нарушены. Только страна, которая подписала соглашение, может пожаловаться в суд, но страны делают это редко. И эти соглашения могут быть претворены в жизнь только против правительств, но не против многонациональных корпораций. Во многих странах международные права могут использоваться в судах этих стран. Изучение международных соглашений, может также помочь Вам понять отношение международного сообщества к специфическим проблемам, и помочь организовывать кампании, чтобы защитить права человека.

Если люди будут знать о своих правах и соглашениях, что подписали многие страны для их уважения, то они будут более способны осуществить свои права и призвать правительства к ответственности.

Вот список некоторых международных соглашений, которые защищают права человека и окружающую среду, вместе с веб сайтами, где Вы можете найти соглашения и информацию о том, как они используются. (См. страницу 467 для описания некоторых из соглашений по ядам).

Устав Организации Объединенных Наций

www.un.org/aboutun/charter/

Универсальная Декларация Прав человека

www.un.org/Overview/rights.html

Соглашение по Правам Ребенка

www.unhchr.ch/html/menu3/b/k2crc.htm

www.unicef.org/crc/

**Рамочное соглашение Организации
Объединенных Наций по изменению
климата**

unfccc.int/2860.php

**Конвенция по Биологическому
Разнообразию**

www.biodiv.org/default.shtml

www.iisd.ca/biodiv/cbdintro.html

Декларация о праве на развитие

www.unhchr.ch/html/menu3/b/74.htm

**Международное Соглашение по
Экономическим, Социальным и
Культурным Правам**

www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_ceschr.htm

**Декларация Организации Объединенных
Наций относительно Социального
Прогресса и Развития**

www.unhchr.ch/html/menu3/b/m_progre.htm

**Ванкуверская Декларация ООН
относительно Человеческих поселений**

www.un-documents.net/van-dec.htm

**Стокгольмская Конвенция по Устранению
стойких органических загрязнителей**

www.pops.int

www.ipen.org

**Базельская Конвенция по Контролю
трансграничной Транспортировки
Опасных отходов и Их использование**

www.basel.int/text/con-e.htm

www.ban.org

**Конвенция Бамако по Запрету Импорта в
Африку и Контролю трансграничной
транспортировки Опасных отходов в
пределах Африки**

www.londonconvention.org/Bamako.htm

www.ban.org/Library/bamako_treaty.htm

**Роттердамская Конвенция по Процедуре
Первично информированного согласия для
определенных Опасных Химикатов и
Пестицидов в Международной Торговле**

www.pic.int/

**Соглашение по Предотвращению Морского
Загрязнения, сбросу отходов и других
Вопросов**

www.imo.org/Conventions/contents.asp?topic_id=258&doc_id=681
www.londonconvention.org

**Дублинское заявление о Воде и
Устойчивом развитии**

www.wmo.ch/web/homs/documents/english/icwedece.html

Декларация Тысячелетия в Йоханнесбурге

www.johannesburgsummit.org/html/documents/summit_docs/political_declaration_final.pdf

Международные форумы и специальные процедуры

Чтобы привлечь внимание к борьбе за права человека, люди во многих странах искали правосудие на международных юридических форумах, таких как Организация Американских государств, межамериканский Суд, Международный суд, и Комиссия Организации Объединенных Наций по Правам человека. Международное внимание на этих форумах может оказать давление на страны, чтобы договориться об урегулировании или остановить корпоративные действия, которые вызывают экологический вред и нарушают права человека. Может быть необходимым, чтобы показать, что обращение в суд страны, где было нарушение прав человека, не привело к решению, или объяснить, почему государственное право и национальная система суда не справедливы или не будут успешны по другим причинам.

Организация Объединенных Наций также установила “специальные процедуры”, чтобы обратиться к нарушениям прав человека. Эти специальные процедуры могут использоваться группами и людьми без согласия их правительства, и не зависят ни от каких соглашений.

Человек или сообщество могут использовать специальные процедуры, связываясь с экспертами по правам человека, “Специальными Докладчиками”. Они расследуют нарушения прав человека, которые случаются в рамках области их работы (“мандат”), таким как право на пищу, право на здоровье, демпинг токсических выбросов, и так далее. С этими Специальными Докладчиками можно связаться обычным письмом совместно с любыми новостными сообщениями, документами или другой письменной информацией о проблеме. Докладчики сообщают об этих проблемах Совету Прав человека Организации Объединенных Наций, и иногда Генеральной Ассамблее ООН.

Имена Докладчиков, их мандатов и их контакты можно найти на веб-сайте Прав человека ООН (www.ohchr.org), под заголовком “Проблемы прав человека”.

